

## Региональное управление и территориальное планирование

### 1. Цели и задачи дисциплины

#### Целью дисциплины являются:

формирование у обучающихся необходимых теоретических знаний на основе анализа состояния и тенденций развития регионального управления, приобретение представления о методах управления на разных территориальных уровнях, изучение механизмов регионального управления и территориального планирования, а также практических навыков в области регионального управления для эффективного использования в своей учебной и профессиональной деятельности.

#### Задачи дисциплины:

- осознание роли региональных аспектов и факторов в социально-экономическом развитии РФ;
- овладение теоретическими основами управления региональной экономикой, методами региональных исследований, инструментами региональной политики;
- анализ современных тенденций регионального социально-экономического развития и управления в России;
- ознакомление с зарубежным опытом региональных исследований и региональной политики;
- ознакомление с теоретическими вопросами территориального планирования.

### 2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы.

Коды компетенций	Результаты освоения образовательной программы (компетенция или содержание достигнутого уровня освоения компетенции)
ПК-1.	умением определять приоритеты профессиональной деятельности, разрабатывать и эффективно исполнять управленческие решения, в том числе в условиях неопределенности и рисков, применять адекватные инструменты и технологии регулирующего воздействия при реализации управленческого решения;
ПК-4.	Способностью проводить оценку инвестиционных проектов при различных условиях инвестирования и финансирования

### 3. Содержание разделов дисциплин

#### Тема 1. Регион и система регионов. Основные направления исследований в региональном управлении.

Предмет, цели и основные задачи учебного курса «Региональное управление и территориальное управление».

Понятия «регион», «район», «экономический район». Основопологающие черты, характеризующие регион как основной объект исследования региональной экономики: целостность, комплексность, специализация и управляемость.

Научные методы исследования региональной экономики. Региональные исследования в России и за рубежом.

Региональная экономика как объект и предмет хозяйственного управления. Сущность управления регионом и необходимость новых подходов. Современные проблемы регионального управления. Региональные системы государственного управления: структура органов управления регионом и проблемы ее совершенствования, функционирование региональных органов власти, разграничение компетенций и полномочий Федерации и ее субъектов.

Региональное законодательство об управлении государственной собственностью субъектов РФ. Регулирование отношений собственности между РФ и ее субъектами.

Региональная экономика как территориальная хозяйственная система, интегрированная в национальную экономику. Регион как хозяйственная система, взаимосвязи внутри региона. Региональные звенья национального хозяйства России, их значение в решении задач социально-экономического развития: экономический район; ранги экономических районов; федеральные округа; исторический аспект экономического районирования России; основные принципы экономического районирования. Региональные особенности развития экономических районов. Современная ситуация в региональном развитии. Территориально-производственные комплексы и промышленные узлы.

## **Тема 2. Новые парадигмы, концепции регионов и типология регионов. Анализ межрегиональных связей.**

Факторы размещения (транспортные, материальные, трудовые издержки) инфраструктурного обеспечения. Четыре парадигмы региона: регион-квазигосударство, регион-квазикорпорация, регион-рынок (рыночный ареал), регион-социум. Новые объекты теории. Типология регионов. Несколько подходов к построению региональных типологий. Цели типологии регионов. Экономические показатели типологий. Географические показатели типологий. Характеристики межрегиональных связей. Анализ межрегиональных взаимосвязей. Расчет ВРП в регионах России. Валовой региональный продукт.

## **Тема 3. Региональные аспекты управления переходного периода. Региональная социально-экономическая динамика.**

Особенности и своеобразие региональных проблем России в 1990-х годах. Трансформации экономической и политической систем. Формирование нового экономического и геополитического пространства после распада СССР, демонтаж административно-плановой экономики и переход к рыночной системе экономических отношений с нестабильным государственным регулированием, открытие национальной экономики для внешнего рынка, затянувшийся экономический кризис, изменение государственного устройства, в том числе политических и экономических отношений «центра» и регионов. Уязвимые группы регионов. Переходный процесс в России. Экономический кризис в России в начале 1990-х годов. Демографическая ситуация в России. Снижение занятости в регионах. Динамика доходов населения. Отстающие группы регионов. Причины дифференциации. Проблема выравнивания регионов.

## **Тема 4. Место региональной политики в управлении государством. Проблемы политических и экономических различий между регионами.**

Фундаментальная причина экономического неравенства. Различие природно-климатических условий жизни и предпринимательства. Масштабы, качество и направления использования природных ресурсов. Периферийное или глубинное положение региона. Агломерационные преимущества и недостатки. Тенденции в экономическом развитии страны. Стадии технологического развития, влияющая на различные секторы экономики. Политические условия, формы общей и региональной

политики, институциональные факторы, региональная автономия. Физические факторы размещения. Основные группы целей региональной политики общенационального Правительства. Достижение «пространственной справедливости», предполагающее пространственную организацию экономической дельности. Достижение экономической эффективности, предполагающее рациональное использование потенциала каждого региона для оптимизации общенационального благосостояния. Стратегия развития регионов. Региональное развитие России. Укрепление экономических основ территориальной целостности и стабильности государства. Укрепление экономических основ территориальной целостности и стабильности государства. Содействие развитию экономической реформы. Сокращение чрезмерно глубоких различий в уровне социально-экономического развития регионов. Достижение экономически и социально оправданного уровня комплексности. Общие задачи региональной политики. Социальные задачи региональной политики.

#### **Тема 5. История развития СЭЗ. Российский опыт создания СЭЗ. Система управления СЭЗ в РФ.**

Специальные зоны, как форма региональной политики. Типы специальных зон в мировой практике. Назначение и формы зон свободной торговли.

Промышленно – производственные зоны (ППЗ) как территории реализации региональных программ. Факторы размещения технико – внедренческих зон.

Специфика деятельности сервисных зон. Общие черты развития комплексных зон в Зарубежной Европе. Специфика российских особых экономических зон (ОЭЗ).

Государственный инструментарий регулирования развития «точек роста» в России. Причины региональных неравенств в России. Степень влияния региональных различий на социально – экономические преобразования в переходный период. Цели государственного вмешательства в развитие регионов в развитых странах мира и в России. Методы воздействия на эндогенное региональное развитие: прямое регулирование, стимулирование сектора услуг; усиление среднего и мелкого предпринимательства; создание специальных зон.

Особенности создания СЭЗ в России. Экономические цели в создании СЭЗ. Решение социальных проблем через создание СЭЗ. Привлечение передовых зарубежных и отечественных технологий, повышение эффективности имеющихся комплексов конверсионных предприятий для выполнения научно – технических целей создания свободных экономических зон. Оффшорные зоны России. Выгоды регионов от их создания. Требования к их размещению на территории РФ. Виды льгот для создания благоприятного климата деятельности СЭЗ. Этапы формирования СЭЗ в России. Значение для российской экономики создания свободных экономических зон на Дальнем Востоке. Общие черты технологических парков и технополисов, создаваемых в Российской Федерации.

#### **Тема 6. Проблемы и пути развития эффективного регионального управления.**

Эффективные системы управления. Эффективная система региона. Причины повышения эффективности управления экономикой и социальной сферой. Правовые и рыночные регуляторы. Государственное регулирование. Эффективность региональной системы управления агропромышленным комплексом. Ведущий федеральный орган исполнительной власти в АПК. Задачи органов управления на уровне региона в условиях рынка. Разработка и реализация стратегии развития АПК. Проведение социальной, продовольственной и научно-технической политики. Формирование системы экономических нормативов по регулированию продовольственного рынка и земельных отношений. Организация санитарного, карантинного, экологического, семенного и ветеринарного контроля. Государственное регулирование агропромышленного производства через бюджетные средства, дотации, кредиты, инвестиции, фонды.

Основные функции региональных структур. Управление государственной собственностью и земельными ресурсами. Разработка и осуществление целевых государственных программ. Реформирование структуры регионального агропромышленного комплекса. Проведение инвестиционной политики. Лицензирование и контроль за выполнением лицензионных требований. Регулирование региональных рынков сельскохозяйственного сырья и продовольствия, создание рыночной инфраструктуры. Эффективность управления региональной собственностью. Обеспечение учета государственного областного имущества. Закрепление имущества за государственными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения. Повышение эффективности региональной системы государственного управления отношениями собственности. Региональный маркетинг. Цели маркетинга как рыночной концепции управления регионом. Организация службы маркетинга. Структура службы маркетинга региона. Типовые формы для представления информации и инструкции. Информация, представляемая на рассмотрение руководству.

#### **Тема 7. Направления повышения эффективности регионального управления.**

Новая философия менеджмента. Руководитель региона. Стилль управления главы администрации региона. Тип организационной структуры управления. Личностные и профессиональные качества членов команды ключевого персонала. Тип организационной структуры управления регионом. Правила для эффективной работы команды высшего руководства. Требования при делегировании. Эффективность делегирования полномочий. Оздоровление национальной экономики. Повышения эффективности управления внешнеэкономической деятельностью региона. Более активное привлечение внешних капиталов. Создание регионального информационного центра. Конкурентная система закупок. Управление государственными закупками. Принцип экономичности. Принцип эффективности. Принцип ответственности. Информационно-аналитическая база данных. Система динамических моделей. Блок расчета вариантов прогнозов.

#### **Тема 8. Общие вопросы территориального планирования.**

Территориальное планирование. Территориальное планирование как процесс проектирования. Комплексное территориальное планирование. территориальное экологическое планирование. Процесс территориального проектирования. Основные задачи планировки и застройки территории. Территориальными объектами планирования. Проектируемые территории. Динамизм. Инерционность. Планировка территорий. Документация по планировке территории. Составление проекта планировки территории. Проект межевания территорий. История развития территориального планирования. Довоенный период. Послевоенный период. Территориальное планирование в зарубежных странах.

#### **4. Общая трудоемкость - 30 часов, в том числе:**

1. Лекции – 8 часов, практических занятий – 8 часов;
2. Самостоятельная работа – 14 часов.

Аттестация – экзамен