

Управление государственной и муниципальной собственностью

1. Цели и задачи дисциплины

Целью дисциплины являются:

изучение теории и вопросов практики управления государственной и муниципальной собственностью как системы экономических, организационных и правовых отношений в рамках государственного и муниципального управления.

Задачи дисциплины:

- сформулировать понятийный аппарат, составляющий конструкцию управления государственной и муниципальной собственности;
- раскрыть исторические основы возникновения и формирования института публичной собственности: изложить компетенцию органов государственной власти и местного самоуправления в сфере управления государственной и муниципальной собственностью; раскрыть объекты права государственной собственности и права муниципальной собственности;
- показать особенности управления государственными и муниципальными пакетами акций (долями) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ;
- изложить порядок приватизации объектов государственной и муниципальной собственности.

2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы.

Коды компетенций	Результаты освоения образовательной программы (компетенция или содержание достигнутого уровня освоения компетенции)
ПК-3	умением применять основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов

3. Содержание разделов дисциплин

Тема 1. Понятие, природа и развитие институтов публичной собственности

Собственность как социально-экономическая категория. Содержание и понятие права собственности. Право государственной собственности и право муниципальной собственности как субъективные права. Правовая природа прав государственной и муниципальной собственности.

Исторические основы возникновения и формирования института публичной собственности. Становление и развитие институтов государственной и муниципальной собственности в России. Основные мировые тенденции развития института публичной собственности.

Тема 2. Субъекты права государственной собственности и права муниципальной собственности

Российская Федерация, субъекты РФ и муниципальные образования как участники отношений собственности. Органы государственной и муниципальной власти как субъекты управления государственным и муниципальным имуществом. Система органов государственной власти по управлению имуществом Российской Федерации и имуществом субъектов РФ. Основные модели организации управления муниципальным имуществом.

Общая характеристика компетенции органов государственной власти и местного самоуправления по управлению государственным и муниципальным имуществом.

Тема 3. Объекты права государственной собственности и права муниципальной собственности

Состав государственного и муниципального имущества. Движимые и недвижимые вещи. Вещи в обороте, вещи ограниченные в обороте и вещи изъятые из оборота. Информация. Ценные бумаги и права участия в деятельности хозяйственных товариществ и обществ, закрепленные в государственной и муниципальной собственности. Правовой режим доходов от государственных и муниципальных таймов. Предприятие как объект прав государственной и муниципальной собственности. Денежные средства (средства бюджетов и внебюджетных фондов). Валюта и валютные ценности как объекты прав государственной и муниципальной собственности.

Разграничение государственной собственности Российской Федерации и субъектов РФ. Разграничение государственной и муниципальной собственности. Передача объектов государственной собственности в управление муниципальным образованиям.

Тема 4. Управление государственной собственностью как специализированная экономическая функция государства

Сущность государственной собственности и управления ею. Цели и функции управления государственной собственностью. Критерии эффективности управления государственной собственностью. Методика управления государственной собственностью.

Формы управления государственной собственностью. Общая характеристика форм управления. Формы управления государственной собственностью: преобразующие (трансформирующие) (приватизация, национализация, разграничение государственной собственности, гражданско-правовые сделки с государственным имуществом и др.) текущие (управление государственными предприятиями, землей акциями и др.).

Тема 5. Система управления муниципальной собственностью

Муниципальная собственность как основа местного самоуправления.

Принципы системы управления муниципальной собственностью. Цели управления муниципальной собственностью. Функциональные подсистемы управления муниципальной собственностью.

Общая характеристика компетенции органов местного самоуправления по управлению муниципальным имуществом.

Состав и общая характеристика муниципального имущества.

Операции с муниципальным имуществом. Купля - продажа. Мена. Дарение. Аренда. Экономические проблемы управления муниципальным имуществом.

Управление муниципальными хозяйствующими субъектами. Состав и правовой статус муниципальных хозяйствующих субъектов. Проблемы управления муниципальными унитарными предприятиями. Направления реформирования муниципальных унитарных предприятий. Управление муниципальными казенными предприятиями. Управление муниципальными учреждениями.

Тема 6. Приватизация объектов государственной и муниципальной собственности

Понятие приватизации объектов государственной и муниципальной собственности. Правовая характеристика приватизации как гражданско-правовой сделки публичного характера. Исторические этапы приватизационного процесса в России.

Основные принципы и цели приватизации государственного и муниципального имущества. Формы приватизации государственного и муниципального имущества.

Продажа государственного и муниципального имущества по коммерческому конкурсу. Понятие и условие конкурса.

Продажа государственного и муниципального имущества на аукционе. Основные участники и формы проведения аукциона.

Общий порядок приватизации объектов государственной и муниципальной собственности. Правовой статус комиссий по приватизации государственного и муниципального имущества. Контроль за соблюдением законодательства о приватизации. Приватизационные конкурсы. Ограничения на приватизацию предприятий и объектов социально – культурного и бытового назначения. «Золотая акция».

Особенности приватизации государственного и муниципальной жилой фонда. Приватизация земельных участков и других природных ресурсов.

Тема 7. Управление государственным и муниципальным имуществом, сданным в аренду

Понятие, принципы и функция аренды. Вид и формы аренды.

Арендная плата: состав и функции. Договор как правовая форма арендных отношений. Условия расторжения договора аренды.

Особенности аренды отдельных видов имущества Аренда земельных участков.

Аренда участков лесного фонда. Порядок пользования участками недр.

Аренда как форма разгосударствления и приватизации предприятий. Аренда предприятий. Выкуп арендованного предприятия.

Тема 8. Залог государственной и муниципальной собственности

Понятие залога с экономической и юридической точек зрения. Основные принципы и виды залога. Правовые основы залога. Субъекты залога. Залогодатель, Залогодержатель. Предмет залога. Аннуитет. Закладная.

Залог объектов государственной и муниципальной собственности. Прекращение залога.

Тема 9. Особенности управления землей и иными природными ресурсами, закрепленными в государственной и муниципальной собственности

Земли и другие природные ресурсы как объекты прав государственной и муниципальной собственности. Оборотоспособность земель и других природных ресурсов.

Разграничение между Российской Федерацией и субъектами РФ прав государственной собственности на землю. Коллизионное регулирование вопросов разграничения прав государственной собственности на землю.

Муниципальные земли и территории муниципальных образований. Легальные сервитуты муниципальных образований в отношении не принадлежащих им земель.

Государственная регистрация прав на земельные участки и кадастровый учет земель в Российской Федерации

Недра, леса и водные объекты как государственное и муниципальное имущество. Правовой режим СОГ.гашений о разделе продукции. Соотношение прав государственной и муниципальной собственности на землю с вещными правами публичных образований на другие природные ресурсы Особенности конструкции народного достояния.

Животный мир, растительный мир и водные биологические ресурсы как объекты прав государственной и муниципальной собственности. Правовой режим особо охраняемых природных территорий.

Тема 10. Особенности управления государственными и муниципальными пакетами акций

Общие условия участия публичных образований в хозяйственных товариществах и обществах.

Государственные корпорации, консорциумы, холдинговые компании и финансово-промышленные группы как формы участия публичных образований в деятельности хозяйственных товариществ и обществ.

Особенности управления государственными и муниципальными Пакетами акций. Акционерные общества с государственным участием (основные задачи государственных органов в деятельности данных обществ). Две стратегии извлечения дохода в акционерных обществах с государственным участием. Передача государственных и муниципальных акций в доверительное управление (развитие контрактно-трастовых отношений). Компетенция управляющего по доверенности. Правовое регулирование отношений по договору доверительного управления имуществом.

Процессуальные особенности участия органов власти, государственных и муниципальных служащих в делах о несостоятельности (банкротстве) хозяйственных товариществ и обществ с участием публичных образований.

4. Общая трудоемкость - 18 часов, в том числе:

1. Лекции – 6 часов, практических занятий – 4 часа;
2. Самостоятельная работа – 8 часов.

Аттестация – экзамен