

Научная статья
УДК 334.75

СПОСОБЫ ВНЕДРЕНИЯ ЭНЕРГОСЕРВИСНЫХ КОНТРАКТОВ В РОССИИ

Юлия Геннадьевна Бозиева[✉], Ахмат Борисович Чапаев, Ильяс Аубекирович Бозиев
Кабардино-Балкарский государственный аграрный университет имени В.М. Кокова, Нальчик, Россия
nezabudka7557@yandex.ru[✉]; axam00@mail.ru

Original article

METHODS FOR IMPLEMENTING ENERGY SERVICE CONTRACTS IN RUSSIA

Yulia Gennadievna Bozieva[✉], Akhmat Borisovich Chapaev, Ilyas Aubekirovich Boziev
Kabardino-Balkarian State Agrarian University named after V.M. Kokov, Nalchik, Russia
nezabudka7557@yandex.ru[✉]; axam00@mail.ru

Аннотация. В статье рассматривается опыт использования энергосервисных контрактов в зарубежных странах и возможность их применения в России. Современные условия строительства диктуют свои правила, поэтому особое место при заключении договоров занимают энергосервисные контракты. Российский опыт заключения этих контрактов отличается от практики иностранных государств, в отличие от нашей страны, там энергосервисные контракты изучены, именно поэтому предлагается внедрение зарубежного опыта использования, при помощи государственных органов, как одно из возможных решений существующих проблем в данной сфере. Рассматриваются Guaranteed Savings и Shared Savings контракты, договор на оказание услуг с фиксированной оплатой, оказание услуг с оплатой по результатам работ, договор гарантированного возврата вложения от комплекса энергосервисных услуг, договоре энергосбережения и энергетического менеджмента, которые практикуются зарубежом, отмечены их плюсы и минусы, а также возможность их использования в России.

Подробно рассматриваются: Федеральный закон № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», программа «Энергоэффективность и развитие энергетики», Постановление Правительства Российской Федерации № 636 от 18 августа 2010 года «О требованиях к условиям энергосервисного контракта и об особенностях определения начальной (максимальной) цены энергосервисного контракта (цены лота)», принятых государственными органами России для развития энергетической отрасли страны.

Abstract. The article discusses the experience of using energy service contracts in foreign countries and the possibility of their application in Russia. Modern construction conditions dictate their own rules, therefore, energy service contracts take a special place in the conclusion of contracts. The Russian experience of concluding these contracts differs from the practice of foreign states, unlike our country, energy service contracts have been studied there, which is why it is proposed to introduce foreign use experience, with the help of state bodies, as one of the possible solutions to existing problems in this area. We consider the Guaranteed Savings and Shared Savings contracts, the contract for the provision of services with a fixed payment, the provision of services with payment based on the results of the work, the contract for the guaranteed return on investment from the complex of energy services, the contract for energy saving and energy management, which are practiced abroad, their pros and cons are noted, and also the possibility of their use in Russia.

The following are considered in detail: Federal Law No. 261-FZ «On Energy Saving and on Increasing Energy Efficiency and on Amending Certain Legislative Acts of the Russian Federation», the «Energy Efficiency and Energy Development» program, Resolution of the Government of the Russian Federation No. 636 dated August 18, 2010 «On requirements for the terms of the energy service contract and on the specifics of determining the initial (maximum) price of the energy service contract (lot price)» adopted by the state bodies of Russia for the development of the country's energy industry.

Объясняется необходимость внедрения современных контрактов, создания конкурентной среды и возможности частным компаниям варьировать ценами на свои услуги.

Ключевые слова: энергосервисные договоры, энергетика, нормативные акты, энергосбережение, зарубежный опыт, эффективность, контракт

Цитирование: Бозиева Ю.Г., Чапаев А.Б., Бозиев И.А. Способы внедрения энергосервисных контрактов в России // Известия Кабардино-Балкарского государственного аграрного университета им. В.М. Кокова. 2021. № 4(34). С. 105–110.

The necessity of introducing modern contracts, creating a competitive environment, and the ability of private companies to vary the prices for their services is explained.

Key words: energy service contracts, energy, regulations, energy saving, foreign experience, efficiency, contract

Citation: Bozieva Yu.G., Chapaev A.B., Bozиеv I.A. Methods for implementing energy service contracts in Russia. *Izvestiya of Kabardino-Balkarian State Agrarian University named after V.M. Kokov.* 2021; 4(34): 105–110.

Введение. Заключение любых договоров является важной составляющей при любой деятельности. Современные условия строительства и работа в государственных закупках диктуют свои условия. Поэтому особое место при заключении договоров занимают энергосервисные контракты.

Энергосервисный контракт – это перечень работ, по осуществлению энергосервисной компанией, работ по разработке и внедрению топливно-энергетических ресурсов в организации заказчика. Услуги энергосервисной компании оплачиваются заказчиком из сэкономленных денег на энергоресурс [1].

Зарубежные страны давно внедрили такие виды контрактов в свою деятельность, в то время как в России энергосервисный договор не до конца изучен. Именно поэтому, российский опыт заключения этих контрактов отличается от практики иностранных государств.

Попытаемся понять суть энергосервисных договоров и раскрыть нюансы заключения таких контрактов в зарубежных странах. А также рассмотреть стратегию заключения энергосервисных договоров в России и возможность внедрения здесь опыта зарубежных стран.

Материалы и методы. Чтобы решать стоящие перед Россией проблемы в сфере энергосервисных договоров, необходима прозрачная система их подписания. Уже сейчас имеются несколько типов зарубежных контрактов, которые могут и должны быть использованы в нашей стране.

Одним из них является договор на оказание услуг с фиксированной оплатой, который представляет собой энергетический ау-

дит объекта и по нему выявляет свои рекомендации по внедрению энергоэффективного проекта на всех этапах реализации проекта. Такой вид контрактов уже используется в России в производственных отраслях.

Другой вид договора – это оказание услуг с оплатой по результатам работ. В данном варианте, компания проводит энергетическое обследование объекта, участвует при разработке и сопровождении проекта на всех этапах его реализации. Стоимость договора учитывается заказчиком и компанией по результативности проекта. При превышении заявленного уровня экономии, компания получает премиальные, а при меньшей фактической стоимости платит штраф заказчику.

В России чаще всего используется договор лизинга оборудования с фиксированной ценой и платежом. При таком договоре, поставщик берет на себя все работы по поставке и оплате энергосберегающего оборудования и получает определенную сумму от сэкономленной энергии [2].

Еще одним типом зарубежного договора является Guaranteed Savings, при котором все энергосберегающие процессы выполняет заказчик и обязуется создать такие условия, при которых определенная экономия денежных средств будет точно. При принятии такого договора как основного, прописываются обязательные требования к исполнению, так как при отсутствии результата, заказчик не получит оплату за свою деятельность. При таком договоре устанавливаются определенные сроки, за который должны быть получены показатели энергоэффективности.

Guaranteed Savings договор в России еще не применяется, однако его можно назвать одним из бюджетных и наиболее возможных вариантов для внедрения.

Существует и Shared Savings контракт, который основан на взаимодействии энергосервисных услуг с разделением экономии. Договор предполагает, что энергосервисная компания сама выделяет деньги на реализацию проекта, а средства от экономии на электроэнергию делятся между владельцем объекта и компанией. Контракт заключается на 3-10 лет. Такой срок необходим, чтобы компания смогла в полном объеме компенсировать свои вложения в проект на протяжении всего цикла реализации проекта и получила запланированную прибыль. В самом договоре указываются положения о том, как будет происходить оценка энергоэффективности и контроль над его соблюдением [3].

Существует договор гарантированного возврата вложений от комплекса энергосервисных услуг (First Out). Условия этого контракта ничем не отличаются от условий контракта при делении экономии. Срок действия меняется в результате полученной экономии, что является единственным отличием этих контрактов. Получается, контракт продлевают, если экономия составляет меньше запланированной. Это делается для получения энергосервисной компанией прибыли от реализации проекта. Эти условия позволяют говорить о возможности использования данного вида контракта на территории Российской Федерации.

Во всех рассмотренных контрактах на энергосбережение существуют определенные платежи за услуги, либо платежи, которые непосредственно зависят от полученных результатов экономии. Существуют и другие типы договоров, которые предполагают производство и доставку энергоресурсов до потребителя. К таким относятся договор энергосбережения и договор энергоменеджмента.

Результаты и обсуждение. Остановимся подробно на договоре энергосбережения и энергетического менеджмента, который популярен во многих странах Европы. Отдельно отметим Францию, непосредственно применяющая данный тип договора, как один из основных. Идеей этого договора является то, что исполнителем энергосервисных услуг

выступает организация, которая является поставщиком всех ресурсов. То есть, поставщик ресурсов и заказчик договариваются между собой о поставках всех необходимых ресурсов по определенной цене в течение заявленного периода времени. Срок договора может быть от 10 до 30 лет. Энергосберегающая компания остается собственником энергосберегающего оборудования на протяжении всего действия контракта [4].

Плюсом данного договора является взаимная выгода его как для поставщика, так и для заказчика. Поставщик в лице заказчика получает долгосрочного клиента, контракт с которым может принести дополнительные финансовые дивиденды и привлечь новых потребителей их услуг. В то время как заказчик сокращает потребление своих ресурсов и экономит на приобретении этих ресурсов.

Договор энергосбережения и энергетического менеджмента получил большую популярность в Европе. Объяснением этому служит популярность сферы теплотехники и наличие конкурентных поставщиков ресурсов, а следовательно и возможность снижения цен на предоставляемые услуги. В нашей стране данный тип договора непопулярен, так как сфера теплотехники находится под контролем государственных органов, поэтому монополисты, производящие и поставляющие тепло, ограничены в своей деятельности. Государство само регулирует тарифы на предоставление услуг, что не позволяет поставщику с заказчиком договариваться о ценах. Производители хотят продать как можно больше ресурсов, а при регулируемых тарифах они не имеют стимула для снижения затрат, а значит и цены не могут варьироваться.

Для внедрения любого энергосервисного контракта из опыта зарубежных стран необходимо, прежде всего, создать фундамент в виде энергосервисных компаний. Энергосервисная компания является участником отношений, которые возникают при заключении договора энергосервиса [5].

Энергосервисная компания должна предлагать своим клиентам комплекс мероприятий по сбережению энергии: инженерный, проектный, технический, финансовый и управленческий. В России, на сегодняшний

день популяризированы два вида договора: линейный и круговой.

Главными отличительными чертами энергосервисных компании являются:

- гарантированное сбережение энергии;
- обеспечение уровня энергосервиса по ценам ниже существующих;
- прибыль компании, зависящая от экономии энергии;
- финансирование или помощь в финансировании внедрения проекта энергосервисной компанией.

Энергосервисные контракты имеют ряд преимуществ, в сравнении с существующим подходом к договорам в стране. При реализации проекта энергосервисная компания старается максимально увеличить затраты заказчика, ведь от затрат зависят платежи, которые выплачиваются от полученной экономии расходов на оплату энергетических ресурсов. Отметим, что и для заказчика энергосервисный договор является привлекательным, так как при невыполнении условия по экономии энергоресурсов, он не оплачивает энергосервисной компании оплату за услуги. Это объясняется оплатой услуг компании только за счет средств, которые экономятся при внедрении энергосберегающих технологий [6].

Изучение зарубежного опыта использования энергосервисных контрактов, должно стать толчком в развитии энергетики в нашей стране. Все перечисленные виды договоров должны быть внедрены в России. Государство поддерживает принятие новых энергетически эффективных решений и становится инициатором обновления энергетической инфраструктуры. Так, по итогам отчетности от 2007 года, были поставлены цели сокращения энергоемкости внутреннего валового продукта России на сорок процентов до конца 2020 года. Данная программа реализуется на сегодняшний день тоже.

Еще одним шагом в развитии стала стратегия энергетической деятельности в России, принятая в 2009 году. Согласно этой стратегии обновлению подлежат все виды естественных монополий в топливно-энергетическом секторе. Необходимо улучшить баланс топливно-энергетический, сократить производственные издержки, эффективно использовать существующий энерге-

тический потенциал, закрыть все убыточные производства. Главной целью стратегии является формирование цен, способных обеспечить энергетическому рынку финансировать себя самим. Это позволит частным и акционерным компаниям повысить конкурентный уровень, а значит искать новые виды договоров и повысить уровень управления.

В настоящее время в России действует Федеральный закон № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который обосновывает все требования и обязательства в области энергоэффективности. Данный федеральный закон устанавливает рамки для осуществления Указа Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики», принятого в 2008 году и является началом масштабных изменений в нормативных актах в области энергоэффективности. По новому закону об энергосбережении общие принципы политики энергетической эффективности терпят существенные изменения и должны послужить главным фактором повышения всех показателей. При принятии этого закона учитывались особенности Федерального закона о государственных закупках и Налоговый кодекс [7].

Закон обязывает эффективно использовать энергетические ресурсы и меняет систему законодательства в сфере энергообеспечения, делая акцент на экономии энергии. Для этого создаются новые нормативы и требования. По новому законодательству, все государственные организации обязаны провести энергетический аудит, также установку приборов учета в зданиях. Жилищно-коммунальные ведомства должны иметь специальные органы для проведения аудита. Закон также обязывает сокращение потребления энергии в государственных учреждениях на 15 процентов. Принятие этого закона выявило необходимость указа множества подзаконных актов правительством страны и федеральными органами [8].

Примеров такого подзаконного акта в сфере энергосервиса является Постановление Правительства Российской Федерации № 636

от 18 августа 2010 года «О требованиях к условиям энергосервисного контракта и об особенностях определения начальной (максимальной) цены энергосервисного контракта (цены лота)». По данному постановлению устанавливаются главные требования государственных и муниципальных договоров [9].

На сегодняшний день существует программа для повышения энергетической эффективности. Данная программа не отрицает наличие проблем в данной отрасли, например, энергоёмкость внутреннего валового продукта в России в три раза выше среднемирового. Россия серьёзно отстает в сфере энергетики от сильных мировых держав. Поэтому при поддержке государства разработана и внедрена программа «Энергоэффективность и развитие энергетики», которая

направлена на повышение показателей сферы энергетики [10].

Заключение. На основании представленных данных можно сделать вывод о том, что государственные органы непосредственно участвуют в развитии энергетической сферы страны [11]. Однако, как показывает вышележащая практика, этого недостаточно для высоких показателей. Необходимо внедрять современные виды контрактов, чаще обращаться к опыту зарубежных коллег, создавать конкурентную среду и давать возможность частным компаниям варьировать ценами на свои услуги. Только в таком случае возможны высокие показатели и выход российской энергосервисной отрасли на первые строчки по экономичности и эффективности.

Список источников

1. Иванов Г.Н. Энергосервисные контракты – применение в российской практике // Энергосовет. 2011. № 2(15).
2. Energy saving and increase of energy efficiency in the Unified National Electric Grid / О.М. Budargin, R.N. Berdnikov, M.B. Shimko, P.A. Perstnev, V.E. Vorotnitsky. Krasnoyarsk, IPK Platina, 2015. 168 с.
3. ГОСТ 31532-2012. Энергосбережение. Энергетическая эффективность. Состав показателей. Общие положения. Дата введения 01.01.2015.
4. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Единой национальной электрической сети / О.М. Бударгин, Р.Н. Бердников, М.Б. Шимко, П.А. Перстнев, В.Э. Воротницкий. Красноярск: ИПК «Платина», 2015. 168 с.
5. <http://www.atomsvet.ru/performance-contract>
6. <http://www.energsovet.ru>
7. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12. (ред. от 03.08.2018)
8. Туликов А.В. «Энергосервис – по плану» <http://energy.s-kon.ru/energoserbis-po-planu/>
9. Федеральный закон № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 25.12.2017 №2970-ФЗ).

References

1. Ivanov G.N. Energoserbisnye kontrakty – primeneniye v rossiiskoi praktike // Energsovet. 2011; 2(15).
2. Energy saving and increase of energy efficiency in the Unified National Electric Grid / O.M. Budargin, R.N. Berdnikov, M.B. Shimko, P.A. Perstnev, V.E. Vorotnitsky. Krasnoyarsk, IPK Platina, 2015. 168 p.
3. GOST 31532-2012. Energoberezhenie. Energeticheskaya effektivnost'. Sostav pokazatelei. Obshchie polozheniya. Data vvedeniia 01.01.2015.
4. Energoberezhenie i povyshenie energeticheskoi effektivnosti v Edinoi natsional'noi elektricheskoi seti / O.M. Budargin, R.N. Berdnikov, M.B. Shimko, P.A. Perstnev, V.E. Vorotnitskii. Krasnoyarsk: IPK «Platina»; 2015. 168 p.
5. <http://www.atomsvet.ru/performance-contract>
6. <http://www.energsovet.ru>
7. Gradostroitel'nyi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 29.12. (red. ot 03.08.2018)
8. Tulikov A.V. «Energoserbis – po planu» <http://energy.s-kon.ru/energoserbis-po-planu/>
9. Federal'nyi zakon № 261-FZ «Ob energoberezhenii i o povyshenii energeticheskoi effektivnosti i o vnesenii izmenenii v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii» (v red. ot 25.12.2017 №2970-FZ).

10. Чапаев А. Б. Пути повышения энергоэффективности использования топливно-энергетических ресурсов // Символ науки. 2015. №11. С. 62

11. Шилина М. Анализ потребления тепловой энергии в МКД // Коммунальный комплекс России. 2014. № 7(121). С. 50–52.

10. Chapaev A.B. Puti povysheniia energoefektivnosti ispol'zovaniia toplivno-energeticheskikh resursov // Simvol nauki. 2015; 11. p. 62.

11. Shilina M. Analiz potrebleniia teplovoi energii v MKD // Kommunal'nyi kompleks Rossii. 2014; 7(121): 50–52.

Сведения об авторах

Ю. Г. Бозиева – кандидат юридических наук, доцент кафедры товароведения, торгового дела и права, ФГБОУ ВО Кабардино-Балкарский ГАУ, г. Нальчик

А. Б. Чапаев – кандидат технических наук, доцент кафедры энергообеспечения предприятий, ФГБОУ ВО Кабардино-Балкарский ГАУ, г. Нальчик

И. А. Бозиев – магистрант 2 года обучения факультета теплоэнергетики и теплотехники, направленность «Энергообеспечение предприятий», ФГБОУ ВО Кабардино-Балкарский ГАУ, г. Нальчик

Information about authors

Yu. G. Bozieva – Candidate of Legal Sciences, Associate Professor of the Department of Commodity Science, Trade and Law, FSBEI HE Kabardino-Balkarian SAU, Nalchik

A. B. Chapaev – Candidate of Technical Sciences, Associate Professor of the Department of Power Supply of Enterprises, FSBEI HE Kabardino-Balkarian SAU, Nalchik

I. A. Boziev – 2nd year master's student Faculty of Heat Power Engineering and Heat Engineering focus «Power supply of enterprises», FSBEI HE Kabardino-Balkarian SAU, Nalchik

Вклад авторов. Все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Contribution of the authors. The authors contributed equally to this article.

The authors declare no conflicts of interests.

Статья поступила в редакцию 03.12.2021; одобрена после рецензирования 16.12.2021; принята к публикации 17.12.2021.

The article was submitted 03.12.2021; approved after reviewing 16.12.2021; accepted for publication 17.12.2021.