

Дышекова А.А.
Dyshekova A.A.

ПРОБЛЕМЫ ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ **PENSION REFORM PROBLEMS AND SOLUTIONS**

Пенсия является важнейшим финансовым инструментом социальной защиты граждан. Его страховые учреждения накапливают и осуществляют пенсионные права застрахованных в течение длительных периодов времени, что связано со многими неопределенностями. Это относится к значительным изменениям в уровне заработной платы, демографической ситуации, структурных характеристиках рынков труда и нормативно-правовой базы самой пенсионной системы.

Pension is the most important financial instrument for social protection of citizens. Its insurance institutions are accumulated and exercise the pension rights of the insured for long periods of time, which is associated with many uncertainties. It is referred to significant changes in the level of wages, the demographic situation, the structural characteristics of labor markets and the regulatory framework of the pension system itself.

Ключевые слова: пенсия, пенсионный возраст, предпенсионный возраст, пенсионеры, пенсионный опыт.

Key words: pension, retirement age, pre-retirement age, pensioners, retirement experience.

Дышекова Альбина Аскерхановна – кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики, ФГБОУ ВО Кабардино-Балкарский ГАУ, г. Нальчик

Тел: 89674227555,

E-mail: kantik1608@mail.ru

Dyshekova Albina Askerhanova – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of Economics, FSBEI HE Kabardino-Balkarian SAU, Nalchik

Tel: 89674227555,

E-mail: kantik1608@mail.ru

Введение. В октябре 2018 года Госдума приняла закон о Пенсионной реформе. В действующее законодательство внесли ряд существенных изменений, направленных, как гласит официальная формулировка, «на обеспечение роста пенсионных отчислений и повышения уровня их индексации». Новый нормативный акт предусматривает повышение пенсионного возраста, после достижения которого гражданам будут начислены пенсии.

Действующих пенсионеров эти реформы не касаются никак: все, кому полагаются пенсии сейчас, будут продолжать их получать в прежнем объеме. Нововведения коснутся тех, кто выходит на государственное обеспечение с 01.01.2019 года и позже. По задумке органов власти, изменения должны обеспечить рост благосостояния неработающих пенсионеров посредством

индексации, которая, снова цитирую официальные источники, «будет значительно превышать уровень фактической инфляции».

Методология проведения исследования. Исследование основано на принципах диалектической логики и системного подхода. В процессе исследования использовались общенаучные эмпирические методы (наблюдение, сравнение, сбор и изучение данных), анализ и синтез, метод научной абстракции, методы-подходы – комплексный, системный.

Результаты исследования. Население России негативно отнеслось к изменениям в пенсионном законодательстве. Что не удивительно – люди не хотят работать больше на 5 лет за обещание на сколько-то процентов повысить выплаты. Попытки правительства и лично президента РФ объяснить смысл реформ публично особого понимания у граждан не вызвали.

На фоне сообщений в центральных СМИ об экономическом росте и процветании страны «ограбление стариков» выглядит действительно сомнительным шагом. Однако правительство уверяет, что пойти на эту меру его вынудили крайние обстоятельства.

Если говорить простым языком, то в России за последние десятилетия существенно изменилось соотношение работающих граждан и пенсионеров. По официальным подсчетам к 2025 году в стране будет примерно столько же трудящихся, сколько получающих пенсию от государства.

Правительство подсчитало, что если оставить все как есть, российским пенсионерам будущего пенсионных денег просто не хватит. Их не хватает уже сейчас, потому ПФР (пенсионному фонду России) нужно брать деньги из бюджета страны, что порождает финансовый дефицит.

Другая причина – удорожание жизни. Размеры выплат нужно повышать, чтобы обеспечить пожилым людям прожиточный минимум, а из вышесказанного следует, что денег брать негде – взносов не хватает, а количество пенсионеров в сравнении с числом трудящихся повышается.

Закон вступает в действие с 1 января 2019 г. Предусмотрено его постепенное воплощение в жизнь – переходный этап продлится до 2028 года. Пен-

сионный возраст закрепляется для мужчин на отметке 65 лет и 60 — для женщин. Ранее эти показатели составляли 60 и 55 лет соответственно.

Первоначально в законопроекте для женщин предусматривалось повышение на 8 лет, но в окончательной редакции 3 года россиянкам «сэкономили». За эту поправку высказался лично президент, что ожидаемо сработало на положительный имидж В.В. Путина. Ход не слишком тонкий, но эффективный.

Увеличение показателей будет постепенным – ежегодно на 1 год. Для россиян, достигнувших «старого» возрастного показателя в ближайшие 2 года, предусмотрено смягчение – они уйдут на отдых всего на 6 месяцев позже.

Закон принят, и теперь женщины и мужчины в РФ будут выходить на пенсию на 5 лет позже

Основные моменты нового закона:

1. Нововведения коснутся тех, кто собирался уйти на пенсию с 1 января 2019 года. Женщины, начиная с 1964 года рождения. Представители сильного пола — с 1959 г.р.

2. В течение 5-ти лет продлится переходный этап: постепенно будет расти срок выхода на заслуженный отдых.

3. Первыми выйдут на пенсию позже на полные 5 лет мужчины и женщины, достигшие возрастных показателей 65 и 60 лет в 2028 году.

Некоторых категорий населения реформы не коснутся. Каких именно – рассмотрим в следующем разделе.

Список, кого не коснется увеличение пенсионного возраста.

Можно быть спокойными тем, кто оформил пенсии до 01.01.2019. Нынешние пенсионеры будут спокойно получать полагающиеся им выплаты. Не изменятся сроки для тех, кто трудится на местах с опасными, а также вредными условиями.

Сюда относятся:

- занятые на работах под землей и в горячих цехах;
- трудящиеся локомотивных бригад и сотрудники, отвечающие за безопасность движения ж/д-транспорта и метро;

- водители грузового транспорта на местах разработки полезных ископаемых — рудниках и шахтах;
- работники текстильной промышленности с высокой интенсивностью труда;
- персонал геологоразведочных партий и экспедиций;
- занятые на лесоустроительных либо изыскательных работах;
- работники флота и рыбной отрасли;
- трудящиеся на горных работах и в добывающей сфере;
- работники исправительных учреждений;
- трактористы и операторы сельхозтехники;
- водители городского транспорта;
- летный состав авиации;
- сотрудники МЧС.

Есть категории лиц, которым пенсии положены раньше по показаниям здоровья, либо социальным причинам.

Сюда относятся женщины, у которых 5 и более детей, родители инвалидов и их опекуны, инвалиды 1 группы, проживающие на Крайнем Севере, лица, пострадавшие от крупных катастроф техногенного характера.

Реформы слабо коснутся или не коснутся вообще медицинских специалистов, педагогов и работников культуры. Им по-прежнему для досрочного ухода на отдых понадобится от 15 до 30 лет профессионального стажа. Будет ли увеличен возрастной порог выхода на пенсию для сотрудников МВД и военных. О военнослужащих в новом законе нет никакой информации. Как будут обстоять дела с пенсиями у военных и работников МВД? Об изменениях в пенсионном законодательстве для сотрудников силовых ведомств речь идет уже давно, но пока новый закон еще не принят и не одобрен. Предполагается, что работникам МВД повысят выслугу лет с 20 лет до 25. Та же участь ожидает и военнослужащих.

Новый закон предусматривает шанс на снижение возраста выхода на покой на 2 года, если у гражданина имеется продолжительный трудовой

стаж. Если конкретно, то это 37 лет стажа для женщин, достигших 55-летнего возраста, и 42 года трудовой деятельности у мужчин, достигших 60 лет.

В официальных СМИ предпочитают не критиковать изменения в пенсионной системе. Представители правительства вообще говорят об этом крайне неохотно. Население уверено, что государство перешло от скрытого грабежа граждан к открытому. И людей можно понять, поскольку, кроме повышения возраста, власти собираются повысить НДС и ввести налог для самозанятых [1, 2, 3].

Итак, пенсионная реформа неизбежна – действующая власть не планирует её отменять. Мы будем выходить на пенсию на 5 лет позже, это факт, с которым придется смириться.

Об этом давно говорили и для определенного круга людей эта новость уже не является чем-то из ряда вон выходящим.

С 2014 г. пенсионные накопления заморожены, если бы система работала в прежнем режиме, объем грядущих проблем как минимум удвоился. При этом, деньги не потрачены, а зачислены на индивидуальные счета в страховой части будущей пенсии. Один из популярных сетевых экспертов сравнивает российский и китайский опыты развития пенсионных систем: «Смотрю, что в поддержку лишения пенсий россиян (русским денег не надо) начали ссылаться на китайский опыт, что, якобы, пенсий там нет, и вот ничего, живут же как-то люди, и экономика растёт» [4,5].

Таблица 1 – Повышение пенсионного возраста в России и других странах

Годы выхода на отдых по старому закону	Пенсионный возраст с учетом переходного этапа		Годы выхода по новому закону
	Для женщин	Для мужчин	
1 полугодие 2019	55 + 0.5	60 + 0.5	1 полугодие 2019
2 полугодие 2019	55 + 0.5	60 + 0.5	2 полугодие 2020
1 полугодие 2020	55 + 1.5	60 + 1.5	2 полугодие 2021
2 полугодие 2020	55 + 1.5	60 + 1.5	1 полугодие 2022
2021	55 + 3	60 + 3	2024
2022	55 + 4	60 + 4	2026
2023	55 + 5	60 + 5	2028 и т.д.

На самом деле всё не совсем так. Пенсию в Китае сейчас получает примерно 60% населения, и эта цифра растёт год от года (в 2015-м, например, было 55%). В планах китайского правительства к 2030 году довести число получающих пенсию до 100%.

Возраст выхода на пенсию в Китае – 60 лет для мужчин и 55 для женщин. С 2018 года действует такая система отчисления в Пенсионный фонд: 8% от зарплаты сам работник, 12% - его работодатель.

Размер пенсии сильно зависит от места проживания и сословности (примерно, как в России). Крестьяне получают минимум – на наши деньги 5-6 тыс. руб. Жители крупных городов типа Пекина, Шанхая и Гуанчжоу – 25-35 тыс. руб. (что выше московских пенсий в 17-18 тыс.), бывшие чинуши, партийные функционеры, военные и полицейские получают 30-40 тыс. (но тоже зависит от провинции: в крупных городах – больше, в сельской местности – меньше). В стране действует система досрочного выхода на пенсию 50-55/45 для опасных профессий. В целом же даже по пенсиям видно, что Китай сейчас находится в советских 1960-х».

В ряде СМИ появилась версия, согласно которой Кремль ищет варианты отменить пенсионную реформу. Отправной точкой для такого предположения послужили слова Владимира Путина на саммите ЕАЭС. Там президент России сообщил о подготовке соглашения, по которому при начислении пенсий будет учтен стаж за весь период трудовой деятельности на территории государств Союза.

«Мы за то, чтобы евразийская интеграция охватывала все новые области, в том числе социальную и трудовую политику», — заявил глава российского государства. При большом желании, к единой социальной политике можно притянуть и единый возраст выхода на пенсию.

Скажем, в Белоруссии в январе 2019 года в очередной раз повысили пенсионный возраст — на шесть месяцев. Теперь он составляет для мужчин 61 год и 5 месяцев, для женщин — 56 лет и 5 месяцев.

В Казахстане же пенсионный возраст планируют постепенно уравнивать. По замыслу властей, и мужчины, и женщины будут уходить на пенсию в 63 года. Путин, напомним, в ходе своего августовского телеобращения заявил, что пенсионный возраст в России для женщин необходимо повысить до 60 лет, для мужчин — до 65 лет.

Получается, показатели Казахстана по пенсионному возрасту можно считать средними по стране. Значит, при глубокой интеграции — и уравнивании пенсионных возрастов для членов ЕАЭС — Белоруссии придется еще разок-другой возраст выхода на пенсию поднять, а России, наоборот, снизить. И Кремль при таком раскладе лица не потеряет.

Во-первых, получится, что власть «включают заднюю передачу» не под давлением оппозиции, а исходя из государственной необходимости. Причем в ситуации, когда в сценарий с пересмотром пенсионного возраста уже никто в России не верит.

Во-вторых, итоговый пенсионный возраст будет все равно выше «дореформенного». Стало быть, свое решение Кремль не отменяет, а лишь корректирует.

В-третьих, на смягчении пенсионной реформы власть могла бы заработать политические очки. А поднять рейтинг партии власти накануне ухода Путина с поста президента в 2024 году лишним точно не будет. Да, Кремль до этого никак не сигнализировал, что готов «прогнуться» под требования о смягчении пенсионной реформы.

Так, в апреле Конституционный суд отказался признать повышение пенсионного возраста в РФ нарушением Конституции, отклонив запрос депутатов Госдумы от КПРФ, «Справедливой России» и ЛДПР. Депутаты утверждали, что реформа не отвечает критериям социального государства, не обоснована социально-экономическими и демографическими исследованиями и повлечет негативные последствия. Конституционный суд в итоге решил: «Конституция не исключает возможности повышения пенсионного возраста федеральным законом».

«Вопрос же о целесообразности данной меры не может быть разрешен Конституционным судом», поскольку «оценка ее социально-экономической обоснованности в контексте проводимой государственной политики, а также демографических и иных факторов» находится вне его компетенции, говорится в определении высшего суда.

Идея ввести единый пенсионный возраст в ЕАЭС явно нереально, – отмечает дипломат, заведующий кафедрой международных отношений и дипломатии Московского гуманитарного университета Николай Платошкин. – Путин, на деле, сказал на саммите простую вещь. Если человек проработал в одной стране нашей интеграционной группировки – он сможет получать пенсию в другой [5].

Заметим, что сейчас любой иностранец, проработавший в РФ минимум 15 лет и плативший взносы в Пенсионный фонд, имеет право на российскую пенсию, даже если уедет из России.

Уже сегодня многие из работников в возрасте под 60 ощущают со стороны работодателей что-то похожее на дискриминацию: например, у них меньше заработная плата, или перед ними ставят задачи, которые не хотят

делать молодые. Если же такой человек оказался без работы, то снова трудоустроиться довольно непросто. А когда пенсионный возраст повысят, то возрастным специалистам станет еще труднее. Возможностей для манипуляции у работодателя станет больше. Например, года за три до пенсии начнут усложнять работу: отправлять в командировки за командировкой, поручать задания одно труднее другого. Молодые могут отказаться ехать в командировки, а разговор может быть только один – или делаешь, или сокращение.

Повышение пенсионного возраста создаст проблемы с трудоустройством и для молодых, считают эксперты по кадрам. Вице-премьер Татьяна Голикова 15 июня на брифинге в правительстве России заявила, что каждый второй безработный в России – это молодой человек в возрасте от 20 до 34 лет. «И уже сейчас 48,7% в общей безработице составляют лица этого возраста», – сказала Голикова.

Область применения. Экономика Российской Федерации.

Заключение. С увеличением пенсионного возраста «круговорот» вакансий на рынке труда также замедлится, и молодым труднее будет «пробиться». Особенно остро этот вопрос может встать в сферах образования и здравоохранения, где и сегодня высок процент «возрастных» сотрудников.

Обострится и вопрос оплаты труда. В ряде случаев работодателю будет выгоднее пожилой сотрудник, который готов «демпинговать» и за гораздо более низкую зарплату «досиживать до пенсии», нежели молодой, которому надо и самому вставать на ноги, и детей растить.

Литература

1. Казова З.М. Внутренние условия реализации бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики в 2018-2020 годах. В сборнике: Современному АПК – эффективные технологии материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 90-летию доктора сельскохозяйственных наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации, почетного работника высшего профессионального обра-

зования Российской Федерации Валентины Михайловны Макаровой. 2019. С. 212-216.

2. Казова З. М. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики. Известия Кабардино-Балкарского государственного аграрного университета им. В.М. Кокова. 2019. № 1 (23). С. 81-86.

3. Казова З.М. Особенности федерального бюджета РФ. Известия Кабардино-Балкарского государственного аграрного университета им. В.М. Кокова. 2018. № 2 (20). С. 81-86.

4. Казова З.М. Анализ прогнозных показателей отдельных видов налоговых доходов федерального бюджета. В сборнике: Совершенствование налогообложения как фактор экономического роста Материалы VII Международной научно-практической конференции. 2015. С. 261-264.

5. Казова З.М. Анализ прогноза основных параметров консолидированных бюджетов субъектов российской федерации. Известия Кабардино-Балкарского государственного аграрного университета им. В.М. Кокова. 2017. № 3 (17). С. 109-113.

References

1. Kazova Z.M. Vnutrennie usloviya realizacii byudzhetnoj, nalogovoj i tamozhenno-tarifnoj politiki v 2018-2020 godah. V sbornike: Sovremennomu APK - effektivnye tekhnologii materialy Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii, posvyashchennoj 90-letiyu doktora sel'skohozyajstvennyh nauk, professora, zaslužennogo deyatelya nauki Ros-sijskoj Federacii, pochetnogo rabotnika vysšego professional'nogo obrazovaniya Rossijskoj Federacii Valentiny Mihajlovny Makarovoj. 2019. S. 212-216.

2. Kazova Z. M. Osnovnye napravleniya byudzhetnoj, nalogovoj i tamozhenno-tarifnoj politiki. Izvestiya Kabardino-Balkarskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta im. V.M. Kokova. 2019. № 1 (23). S. 81-86.

3. Kazova Z.M. Osobennosti federal'nogo byudzheta RF. Izvestiya Kabardino-Balkarskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta im. V.M. Kokova. 2018. № 2 (20). S. 81-86.

4. Kazova Z.M. Analiz prognoznyh pokazatelej ot del'nyh vidov nalogovyh dohodov federal'nogo byudzheta. V sbornike: Sovershenstvovanie nalogoblozheniya kak faktor ekonomicheskogo rosta Materialy VII Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. 2015. S. 261-264.

5. Kazova Z.M. Analiz prognoza osnovnyh parametrov konsolidirovannyh byudzhetov sub"ektov rossijskoj federacii. Izvestiya Kabardino-Balkarskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta im. V.M. Kokova. 2017. № 3 (17). S. 109-113.